

福建省林业局

闽林函〔2022〕186号

福建省林业局关于省政协“加快培育文旅经济产业” 专题议政性常委会会议林斌委员建议的答复

林斌委员：

根据省政府督查室来函要求，您提出的关于“在武夷山国家公园管理局与市县政府间建立更有效、更顺畅、更深入的协作机制”的建议，由我局会同南平市政府办理。现将有关情况汇总答复如下：

武夷山国家公园创建工作开展以来，省、市、县（区）建立政策共享、信息互通、共治共建等协作机制，有力保障创建工作任务落实，得到国家部委的充分肯定。在市级政府层面，武夷山国家公园管理局与南平市政府建立武夷山国家公园福建片区保护建设管理工作联席会议制度，及时研究处理国家公园保护建设有关问题；在县乡政府层面，武夷山国家公园管理局与武夷山市政府调整完善武夷山国家公园联席会议制度，继续与建阳、光泽等县（区）建立协调联络机制，国家公园管理站与所在乡（镇）建立联动工作机制，共同推进自然资源、人文资源和生态环境的保护管理。2021年10月12日，习近平总书记在出席《生物多样性

公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣布中国正式设立武夷山等第一批国家公园。武夷山国家公园管理局与市县政府间协作机制方面主要做法有：

一、创新生态管理运行体制。建立武夷山国家公园福建片区保护建设管理工作联席会议、联合行动等机制，构建“管理局—管理站—管理员”三级管理体系，武夷山国家公园涉及的区内 6 个乡镇（街道）分别设立管理站，由乡镇长兼任站长，作为管理局派出机构，履行辖区内公园相关资源保护与管理职责。同时，在全省率先开展乡镇领导干部自然资源资产离任审计试点，探索形成“五围绕五突出”和生态审计“六大体系”工作方法。

二、创新生态系统保护模式。建立森林火灾联防机制，武夷山国家公园和市县各级森林防火指挥部联合防范做好高森林火险天气和森林火灾紧急应对管理。建立联动执法机制，制定《武夷山国家公园开展联动执法方案》，共同打击违法占地建设、毁林种茶等违法犯罪行为。建立林业有害生物（特别是松材线虫病）联合防控机制，协同武夷山、建阳、邵武、光泽等县（市、区）林业部门，加强国家公园内的动植物检疫、有害生物的监测工作。协同制定出台《武夷山国家公园条例（试行）》《特许经营管理暂行办法》等 11 项管理制度，制定生态监测、生态保护修复等 12 个规范标准。建设自然资源保护、智能管理服务、应急反应等信息系统一体化管理平台和智慧化旅游信息平台、信息化巡护平台，实时掌握国家公园管理信息动态。

三、创新生态产品实现机制。一是构建环武夷山国家公园保

护发展带。以武夷山国家公园为中心，以“山景城乡生命共同体”为基本模式，协调联动建阳、武夷山、光泽、邵武等周边地区保护发展，大力实施生态环境保护、历史文化遗产保护、基础设施提升、文旅融合发展、乡村振兴示范等行动，努力构建“国家公园一城一镇一村”融合的环武夷山国家公园保护发展带和绿色产业发展。**二是统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章。**做好茶文化，制作《武夷山茶文化》《武夷茶之心》等纪录片和《重走万里茶道》《寻访大红袍》等专题片；做好茶产业，建立以“武夷山大红袍”等公共品牌为主导的区域茶叶品牌，推出“跟着习近平总书记打卡武夷山”金牌线路，规划建设武夷山茶产业专业园。做好茶科技，建立陈宗懋院士工作站；**三是强化竹产业一二三产融合。**大力推进丰产竹林建设，新建丰产竹林 99.1 万亩，建设丰产高效示范片 83 片、面积 3.2 万亩。提高竹子精深加工水平和附加值，培育打造林竹开发千亿绿色产业集群。依托武夷山双世遗和国家公园名片，建立一批“中国竹具工艺城”产品展示馆、邵武“橙客空间”等一批竹文化体验基地。

四、创新生态共享经营路径。加快构建综合的共建体系，进一步创新生态价值转化路径。**一是生态补偿促共享。**设定生态公益林保护补偿、天然商品林停伐补助、林权所有者补偿等政策。特别是对区内 133.7 万亩的生态公益林，按照每年每亩 32 元的标准给予补偿，比公园外的其他生态公益林每亩增加了 9 元；对天然乔木林和人工商品林按照生态公益林补偿标准给予停伐补助。**二是合作经营促共赢。**森林探索毛竹林地役权管理，在林农自愿的前提下，签订 4.4 万亩毛竹林地役权管理协议，按照每年每亩

100 余元的标准给予补偿。实行景观资源山林所有权、使用管理权“两权分离”管理，对 7.76 万亩集体山林建立与旅游收入联动递增机制，平均每年给村民“分红”300 多万元。三是**特许经营促共建**。出台生态游憩管理办法，有效保障园区生态保护与科学利用平衡。对九曲溪竹筏游览、环保观光车、漂流、森林人家、民宿、零售等实行特许经营，增加经营性收入。四是**公益岗位促共创**。设置生态管护员、哨卡工作人员等公益岗位，公开选聘 1400 多位村民从事生态保护、旅游服务等工作，进一步拓宽了村民就业渠道，增加工资性收入，初步破解生态保护与社区发展、林农增收的矛盾。

感谢对武夷山国家公园建设的关心和支持。

领导署名：王智桢

联系人：邱诗颖

联系电话：0591-88017158

福建省林业局

2022 年 7 月 22 日

（此件主动公开）

抄送：省政协人口资源环境委，省政府督查室。

